

Типовые нарушения ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», выявленные Комитетом государственного финансового контроля Санкт-Петербурга (КГФК), Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга (КСП), Федеральным казначейством ходе проведения проверочных мероприятий, а также меры предпринимаемые заказчиком для противодействия коррупции в сфере закупок.

- 
- **Государственные закупки** - размещение заказов на конкурсной основе на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ, муниципальных бюджетов и внебюджетных источников финансирования.
 - **Закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд** – это совокупность действий, осуществляемых в установленном Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд.

Закупочный процесс

Планирование закупки (обоснование потребностей заказчика, формирование план-графиков, определение сроков и типов процедур, начальных цен контрактов)



Осуществление закупок (подготовка извещения и документации, подготовка разъяснений по запросу поставщиков, проведение процедур (рассмотрение заявок), проверка поставщика, заключение контракта,)





Анализ эффективности закупки (контроль за исполнением контракта, размещение информации об исполнении контракта, анализ эффективности закупки)







Нарушения 44-ФЗ на стадии закупочного процесса


- Отсутствие обоснований цены контракта (ч.1 ст.18, ч.2, 3 ст.22 ФЗ от 05.04.2013 N 44-ФЗ);
- Неправомерный выбор способа закупки (ч.2 ст.24 ФЗ от 05.04.2013 N 44-ФЗ);
- Отсутствие условий о порядке и сроках приемки товара заказчиком (п.1 ч.13 ст.34 ФЗ от 05.04.2013 N 44-ФЗ);
- Нарушение порядка оценок заявок участников конкурса (п.4 ч.2 ст.42 ФЗ от 05.04.2013 N 44-ФЗ);

- 
- Установление ненадлежащих требований к составу заявки, порядку оценки заявок (п.3 ч.2 ст. 42 ФЗ от 05.04.2013 N 44-ФЗ);
 - Нарушение срока направления заказчиком обращений о согласовании заключения контракта (ч.6 ст. 93 ФЗ от 05.04.2013 N 44-ФЗ);
 - Нарушение срока направления документов о приемке, информации об изменении контракта с указанием условий контракта, которые были изменены, информации об исполнении контрактов, в том числе об оплате контрактов, в реестр контрактов (ч.3 ст.103 от 05.04.2013 N 44-ФЗ);

- 
- Осуществление приемки поставленных товаров, результатов работ, услуг, несоответствующим условиям контрактов, документы о приемке не составлялись (ч.7 ст.94 от 05.04.2013 № 44-ФЗ);
 - Несоблюдение требований о применении заказчиками мер ответственности (ч.6 ст.34 от 05.04.2013 № 44-ФЗ);
 - Неверный расчет пени в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств (ч.7 ст.34 от 05.04.2013 № 44-ФЗ);

- 
- 
- Заказчиком приняты и оплачены фактически невыполненные объемы работ (п.1,2 ч.1 ст.94 от 05.04.2013 № 44-ФЗ);
 - Нарушение срока оплаты по контрактам (ч. 13.1 ст.34 от 05.04.2013 № 44-ФЗ);
 - Поставленные товары не использовались (ч.1 ст.12, ст. 34, подп. 3 п.1 ст. 162 БК РФ);

- 
- 
- Изменение условий контрактов при отсутствии возможности таких изменений в рамках законодательства о контрактной системе Российской Федерации (ч.2 ст.34, ч.1 ст.95 от 05.04.2013 № 44-ФЗ);
 - Осуществление приемки поставленных товаров, результатов работ, услуг, несоответствующих условиям контрактов, документы о приемке не составлялись (п. 1 ч. 1, ч. 7 ст.94 от 05.04.2013 № 44-ФЗ);
 - Осуществление приемки и оплаты заказчиками не поставленных товаров, не выполненных работ, не оказанных услуг (п.1,2 ч.1 ст. 94 от 05.04.2013 № 44-ФЗ);
 - Применение необоснованного коэффициента перерасчета цен товаров при определении НМЦК методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), нарушение срока оплаты по контрактам (ч. 4 ст.22 от 05.04.2013 № 44-ФЗ);



Нарушения 44-ФЗ на стадии анализа эффективности закупки

- Не направление требования об уплате неустойки (штрафа, пени) по неисполнению обязательств, предусмотренных контрактом (ч.6,7,8 ст.34 от 05.04.2013 № 44-ФЗ);
- Внесение изменений в контракт с нарушением требований (ч.1 ст.93, ч2 ст.34 от 05.04.2013 № 44-ФЗ);
- Приемка заказчиком выполненной работы (ее результатов), несоответствующей условиям контракта (п.1 ч.1 ст.94 от 05.04.2013 № 44-ФЗ);
- Неосуществление достаточного контроля за исполнением Подрядчиком условий контракта, что приводит к непредоставлению обеспечения гарантийных обязательств (ч.1 ст.101 от 05.04.2013 № 44-ФЗ).




Новеллы административного производства

- **(Предупреждение).** В случаях, если назначение административного наказания (далее -АН) в виде предупреждения не предусмотрено статьей раздела II КоАП РФ или закона субъекта РФ об административных правонарушениях, АН в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение в соответствии со статьей 4.1.1 КоАП РФ (ст.3.4 КоАП РФ).



Общие правила назначения административного наказания

- ▶ При назначении АН в виде административного штрафа за совершение административного правонарушения, выявленного в ходе осуществления гос. контроля (надзора), муниципального контроля, в случае, если предусмотренный санкцией применяемой статьи или части статьи раздела II КоАП РФ либо закона субъекта РФ об административных правонарушениях размер штрафа имеет нижнюю и верхнюю границы, при наличии обстоятельств, предусмотренных пунктами 5 и 6 части 1 статьи 4.2 КоАП РФ, штраф назначается в минимальном размере, установленном за совершение соответствующего административного правонарушения, за исключением случаев, предусмотренных частями 2.2 и 3.2 настоящей статьи, статьей 4.1.1 КоАП РФ. (ч 3.4-1 ст. 4.1 КоАП РФ).




Замена административного наказания в виде штрафа предупреждением


- За впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления гос. контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение АН в виде предупреждения не предусмотрено статьей раздела II КоАП РФ или закона субъекта РФ об административных правонарушениях, АН в виде штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 КоАП РФ, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи



Исполнение постановления о наложении административного штрафа


- При уплате штрафа за административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления гос. контроля (надзора), муниципального контроля, лицом, привлеченным к административной ответственности за совершение данного административного правонарушения, либо иным физическим или юридическим лицом не позднее 20 дней со дня вынесения постановления о наложении штрафа административный штраф может быть уплачен в размере половины суммы наложенного штрафа.

- 
- В случае, если копия постановления о назначении штрафа, направленная лицу, привлеченному к административной ответственности, по почте заказным почтовым отправлением, поступила в его адрес после истечения 20 дней со дня вынесения такого постановления, указанный срок подлежит восстановлению судьей, органом, должностным лицом, вынесшими такое постановление, по ходатайству лица, привлеченного к административной ответственности. Определение об отклонении указанного ходатайства может быть обжаловано в соответствии с правилами, установленными главой 30 КоАП РФ.
 - В случае, если исполнение постановления о назначении штрафа было отсрочено либо рассрочено судьей, органом, должностным лицом, вынесшими такое постановление, административный штраф уплачивается в полном размере.



Особенности применения мер ответственности по контрактам в связи вступившим в силу Постановлением Правительства РФ от 15.10.2022 № 1838

- ▶ Допускаются изменение существенных условий контракта, если при исполнении такого контракта возникли не зависящие от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения в связи с мобилизацией в Российской Федерации.
- ▶ В реестр недобросовестных поставщиков не включается исполнитель, подрядчик в случае если, ненадлежащее исполнение договора возникло вследствие обстоятельств непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых обстоятельствам, в том числе в связи с мобилизацией в Российской Федерации.
- ▶ При мобилизации применяются правила списания неустойки в соответствии с Постановлением Правительства РФ N 783 в редакции от 15.10.2022.



Меры предпринимаемые заказчиком для противодействия коррупции в сфере закупок

- Избегать конфликт интересов в соответствии со ст.10 ФЗ от 25.12.2008 N 273-ФЗ «О противодействии коррупции».
- Определять коррупционные риски и индикаторы коррупции, возникающие при закупках, заказчиком целесообразно применять Методические рекомендации по выявлению и минимизации коррупционных рисков при закупках, утвержденные Минтрудом России (Письмо Минтруда России от 30.09.2020 N 18-2/10/П-9716).
- Применять антикоррупционную оговорку в контрактах (ч. 11 ст. 34 Закона N 44-ФЗ)